



Conference on Regional Cooperation and Integration

Experiences in Asia and the Pacific

Organized by the Asian Development Bank and Kunming Municipal Government,
Yunnan Province, People's Republic of China

Papers and Presentations

Disclaimer:

The views expressed in this presentation are the views of the author and do not necessarily reflect the views or policies of the Asian Development Bank (ADB), or its Board of Directors or the governments they represent.

ADB makes no representation concerning and does not guarantee the source, originality, accuracy, completeness or reliability of any statement, information, data, finding, interpretation, advice, opinion, or view presented.

By making any designation of or reference to a particular territory or geographic area, or by using the term "country" in this document, ADB does not intend to make any judgments as to the legal or other status of any territory or area.



Конференция по региональному сотрудничеству и интеграции Опыт в Азии и Тихоокеанском регионе

3-ья сессия: Региональное сотрудничество в энергетике и решении проблем изменения климата

А. Краткое изложение основных моментов и перспектив

Основные моменты	Перспективы
1. Стимул для сотрудничества в энергетической сфере заключается в разнообразии и изобилии энергоресурсов, которые неравномерно распределены по территории Азии	1. Увеличение объемов инвестиций и укрепление сотрудничества в сфере выработки и передачи электроэнергии
2. Несмотря на значительные выгоды от торговли энергоресурсами, торговые соглашения заключаются, преимущественно, на двусторонней основе	2. Развитие региональных энергетических рынков и объединение энергосистем
3. Дефицит поставок энергоресурсов, обусловленный ограниченными финансовыми возможностями государственного сектора, свидетельствует о необходимости привлечения частного сектора к более активному участию	3. Инновационные способы расширения участия частного сектора и привлечения частного капитала для финансирования энергетики
4. Для повышения экологической устойчивости и устойчивости к климатическим изменениям необходимо улучшать скоординированность	4. Увеличение инвестиций в адаптацию, смягчение и управление рисками, сопряженными со стихийными бедствиями

В. Ключевой опыт/извлеченные уроки

- Стимул для сотрудничества в энергетической сфере заключается в разнообразии и изобилии энергоресурсов, которые неравномерно распределены в отдельных субрегионах и между ними.** Азия богата крупными и разнообразными источниками энергоресурсов, которые распределены неравномерно. Например, колоссальный гидроэнергетический потенциал имеют некоторые страны Центральной Азии (Кыргызская Республика, Пакистан, Таджикистан), Южной Азии (Бутан, Непал) и СБМ (Лаос, Бирма). Месторождения органических видов топлива также распространены по всей Центральной Азии (Азербайджан, Казахстан, Узбекистан, Туркменистан), Южной Азии (уголь – в Индии и Шри-Ланке; природный газ – в Бангладеш) и странах СБМ (уголь – во Вьетнаме; природный газ – в Лаосе). Диверсифицированные источники энергии заключают в себе значительную выгоду, поскольку, прежде всего, позволяют добиться более эффективного совместного

использования недорогих энергоресурсов. Это также помогает рынкам расширяться и пользоваться эффектом масштаба в производстве. Во-вторых, это также расширяет возможности определения и расширения более чистых и, соответственно, более устойчивых источников энергии.

2. **Несмотря на значительные выгоды от торговли энергоресурсами, торговые соглашения заключаются, преимущественно, на двусторонней основе.** В настоящее время торговля энергоресурсами осуществляется, главным образом, на двусторонней основе между странами Азии. Так, торговля энергоресурсами осуществляется через трансграничные межсистемные соединения между энергосистемами, нефте- и газопроводами, и т.п. Торговлю на субрегиональной/региональной основе пока еще лишь только предстоит развивать, однако регион обладает колоссальным потенциалом для расширения своих возможностей. Например, в Южной Азии торговля осуществляется, преимущественно, на двусторонней основе – там, где уже существуют или планируется трансграничные межсистемные соединения между энергосистемами Бутана и Индии, Непала и Индии, и Бангладеш и Индии. Однако при этом торговля на трехсторонней основе в формате Бангладеш-Индия-Бутан или Непал-Индия-Бутан не осуществляется. Подобная субрегиональная торговля окажется во многом полезной для решения актуальных проблем с дефицитом энергии в Непале и Бангладеш, наряду с расширением экспортных возможностей Бутана.
3. **Дефицит поставок энергоресурсов, обусловленный ограниченными финансовыми возможностями государственного сектора, свидетельствует о необходимости привлечения частного сектора к более активному участию.** В настоящее время многие страны Азии не только испытывают серьезный дефицит энергоресурсов, но и сталкиваются с критическими отключениями подачи энергии, что ограничивает их возможности в плане обеспечения экономического роста и сокращения бедности. Несмотря на наличие огромного потенциала, эти страны практически не используют свои возможности в плане освоения экономически эффективных источников энергии. В качестве классических примеров можно привести Бутан и Непал. Поэтому, как было подчеркнуто в рамках презентаций, странам региона потребуются увеличить как государственные, так и частные инвестиции в энергетику. У Бутана имеется весьма успешный опыт освоения источников экологически чистой энергии в рамках ЧГП (государственных проектов с привлечением частного капитала). Учитывая это, стоит рассмотреть возможность привлечения частного сектора.
4. **Для повышения экологической устойчивости и устойчивости к климатическим изменениям необходимо улучшать скоординированность.** Последствия климатических изменений в Азиатско-Тихоокеанском регионе все заметнее проявляются в изменении температурных и сезонных циклов, усилении изменчивости муссонов, таянии ледников, учащении тропических циклонов и повышении уровня моря. Страны Азии, на территории которых проживает большая часть мирового населения, весьма уязвимы перед изменением климата. Представители островных государств Тихоокеанского региона особо подчеркивают суровые последствия для своих стран, к которым могут привести климатические изменения, включая подъем уровня моря, наряду с необходимостью принятия скоординированных усилий для решения стоящих перед ними задач; представители ЮАСЭС также выделили последствия таяния ледников и повышения горизонта паводков, влияющие на изменение климата. Принимая во внимание стремительные изменения, страны региона находятся на решающем этапе и остро нуждаются в обеспечении своей готовности к стихийным бедствиям, усилении мер по предотвращению

стихийных бедствий и ликвидации их последствий, и укреплении своей устойчивости к резким климатическим изменениям. В ходе обсуждений неоднократно поднимались вопросы адаптации к климатическим изменениям и смягчения их последствий, а также упоминалась необходимость принятия скоординированного подхода к решению этих вопросов.

С. Перспективы

5. **Увеличение объемов инвестиций и укрепление сотрудничества в сфере выработки и передачи электроэнергии.** Как мы знаем, страны Азии в недостаточной степени используют имеющиеся у них возможности производства и передачи энергии. Существует большая потребность в укреплении потенциала в части выработки энергии, модернизации национальных энергетических систем и расширении двусторонней торговли. Страны уже, в той или иной мере, делают шаги в этом направлении. Например, как было отмечено вчера, осуществляемая в Центральной Азии торговля электроэнергией между Узбекистаном и Афганистаном позволила расширить доступность электроэнергии для городских жителей Кабула. В Южной Азии, Бутане и Индии реализуются текущие проекты, которые приведут к существенному расширению имеющегося потенциала к 2020 году. Эти инициативы нуждаются в дальнейшем расширении для извлечения максимальной выгоды из использования разнообразных и обильных энергетических ресурсов. Можно развивать концепцию "Энергетических колец" для продвижения диалога и сотрудничества на территории субрегионов.
6. **Развитие региональных энергетических рынков и объединение энергосистем.** Как уже говорилось ранее, в то время как двусторонняя торговля в Азии весьма распространена, региональным рынкам еще лишь предстоит полностью реализовать свой потенциал. Помимо развития физической инфраструктуры ("твердые аспекты") сообщаемости энергосистем, необходимо решать серьезные задачи в области политики и регулирования ("мягкие аспекты"). Опыт региональных программ наглядно иллюстрирует колоссальную сложность сотрудничества в области политики и регулирования, которые выступают в качестве барьеров, препятствующих эффективному формированию региональных энергосистем и энергетических рынков. Это – трудоемкий и сложный процесс в связи с необходимостью реализации институциональных реформ, внесения изменений в законодательство, и проведения эффективных переговоров, которые позволят извлечь приемлемую выгоду для всех участников. По этой причине необходимо незамедлительно предлагать и реализовывать инициативы в области политики и регулирования, даже несмотря на то, что еще не создана необходимая физическая инфраструктура. Большое значение будет иметь расширение координации в целях усиления региональной политики, наряду с планированием последующего укрепления институциональных механизмов и созданием благоприятных условий. Параллельно, в рамках внутрирегионального сотрудничества, необходимо систематически устранять ограничения, в прошлом препятствовавшие эффективному функционированию региональных энергосистем.
7. **Инновационные способы расширения участия частного сектора и привлечения частного капитала для финансирования энергетики.** Существует острая необходимость наращивания усилий, направленных на скорейшее привлечение к участию частного сектора и освоение инновационных способов финансирования энергетики в Азии. Создание благоприятных условий для инвесторов, развитие потенциала для освоения новых возможностей финансирования, и усиление диалога и обмена знаниями с частным сектором дает возможность принятия альтернативных решений. Учитывая огромные масштабы инвестиций, эффективные механизмы

распределения рисков между государственным и частным секторами также имеют большое значение. Кроме того, можно применять такие инновационные решения как включение в субрегиональные проекты механизма чистого развития (МЧР). В качестве одного из примеров можно привести гидроэлектростанцию Дагачху, строительство которой финансировалось АБР, что позволило расширить возможности развития потенциала Министерства энергетики (МЭ) Бутана за счет подготовки и привлечения специалистов необходимой квалификации и применения ноу-хау в целях использования потенциала МЧР данной ГЭС для реализации дальнейших проектов.

8. **Увеличение инвестиций в адаптацию, смягчение и управление рисками, сопряженными со стихийными бедствиями.** Считается, что региональное сотрудничество уделяет больше внимания взаимосвязи между энергетически и экологически устойчивым ростом, а также потребностям в рациональном использовании ресурсов и планировании мер по охране окружающей среды. Страны СБМ поделились своим опытом в области создания коридоров сохранения биологического разнообразия и развития потенциала – особенно в том, что касается адаптации к климатическим изменениям и смягчения их последствий, наряду с отраслевыми стратегиями экологически устойчивого развития в таких сферах как транспорт, энергетика, телекоммуникации, туризм и сельское хозяйство, для обеспечения устойчивого роста. Расширение и укрепление регионального сотрудничества будет иметь решающее значение для развития более целенаправленной энергетической политики, согласования планирования производства энергии с планированием использования водных ресурсов, продвижения других проектов, связанных с освоением возобновляемых источников энергии и применением механизмов чистого развития, укрепления программ рационального использования энергии и оптимизации политики адаптации к изменениям климата.